

## TABELLA INCONFERIBILITA' E INCOMPATIBILITA' DI INCARICHI EX D.LGS. 39/2013

- Il decreto si applica agli incarichi conferiti nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ivi compresi gli enti pubblici, nonché negli enti di diritto privato in controllo pubblico.
- Per «enti di diritto privato in controllo pubblico», si intendono le società e gli altri enti di diritto privato che esercitano funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche o di gestione di servizi pubblici, sottoposti a controllo ai sensi dell'articolo 2359 c.c. da parte di amministrazioni pubbliche, oppure gli enti nei quali siano riconosciuti alle pubbliche amministrazioni, anche assenza di una partecipazione azionaria, poteri di nomina dei vertici o dei componenti degli organi (Art. 1 co. 2 lett. c).
- Alcune disposizioni del decreto in materia di incompatibilità trovano applicazione anche per enti di diritto privato regolati o finanziati definiti dall'art. 1 comma 2 lett. d come le società e gli altri enti di diritto privato, anche privi di personalità giuridica, nei confronti dei quali l'amministrazione che conferisce l'incarico: 1) svolga funzioni di regolazione dell'attività principale che comportino, anche attraverso il rilascio di autorizzazioni o concessioni, l'esercizio continuativo di poteri di vigilanza, di controllo o di certificazione; 2) abbia una partecipazione minoritaria nel capitale; 3) finanzi le attività attraverso rapporti convenzionali, quali contratti pubblici, contratti di servizio pubblico e di concessione di beni pubblici;

### Si riportano di seguito alcune definizioni di interesse contenute nell'art. 1:

- e) per «incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati», le cariche di presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato, le posizioni di dirigente, lo svolgimento stabile di attività di consulenza a favore dell'ente;
- f) per «componenti di organi di indirizzo politico», le persone che partecipano, in via elettiva o di nomina, a organi di indirizzo politico delle amministrazioni statali, regionali e locali, quali Presidente del Consiglio dei ministri, Ministro, Vice Ministro, sottosegretario di Stato e commissario straordinario del Governo di cui all'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, parlamentare, Presidente della giunta o Sindaco, assessore o consigliere nelle regioni, nelle province, nei comuni e nelle forme associative tra enti locali, oppure a organi di indirizzo di enti pubblici, o di enti di diritto privato in controllo pubblico, nazionali, regionali e locali;
- g) per «inconferibilità», la preclusione, permanente o temporanea, a conferire gli incarichi previsti dal presente decreto a coloro che abbiano riportato condanne penali per i reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, a coloro che abbiano svolto incarichi o ricoperto cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pubbliche amministrazioni o svolto attività professionali a favore di questi ultimi, a coloro che siano stati componenti di organi di indirizzo politico;
- h) per «incompatibilità», l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di quindici giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico;
- i) per «incarichi amministrativi di vertice», gli incarichi di livello apicale, quali quelli di Segretario generale, capo Dipartimento, Direttore generale o posizioni assimilate nelle pubbliche amministrazioni e negli enti di diritto privato in controllo pubblico, conferiti a soggetti interni o esterni all'amministrazione o all'ente che conferisce l'incarico, che non comportano l'esercizio in via esclusiva delle competenze di amministrazione e gestione;
- j) per «incarichi dirigenziali interni», gli incarichi di funzione dirigenziale, comunque denominati, che comportano l'esercizio in via esclusiva delle competenze di amministrazione e gestione, nonché gli incarichi di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione, conferiti a dirigenti o ad altri dipendenti, ivi comprese le categorie di personale di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, appartenenti ai ruoli dell'amministrazione che conferisce l'incarico ovvero al ruolo di altra pubblica amministrazione;
- k) per «incarichi dirigenziali esterni», gli incarichi di funzione dirigenziale, comunque denominati, che comportano l'esercizio in via esclusiva delle competenze di amministrazione e gestione, nonché gli incarichi di funzione dirigenziale nell'ambito degli uffici di diretta collaborazione, conferiti a soggetti non muniti della qualifica di dirigente pubblico o comunque non dipendenti di pubbliche amministrazioni;
- l) per «incarichi di amministratore di enti pubblici e di enti privati in controllo pubblico», gli incarichi di Presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato e assimilabili, di altro organo di indirizzo delle attività dell'ente, comunque denominato, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico.

### PUNTI CHE NECESSITANO DI CHIARIMENTI

- La nozione di “organi di indirizzo politico” appare chiara quando riferita alle pubbliche amministrazioni. L'estensione anche agli enti di diritto privato in controllo pubblico suscita perplessità applicative dal momento che, a rigore di Codice Civile, l'organo amministrativo esercita funzioni di amministrazione e gestione ma non di indirizzo politico. Probabilmente la dizione normativa fa riferimento a quelli organi, diversi dal Consiglio di Amministrazione, cui possono essere attribuite funzioni di indirizzo (assemblee, comitati di indirizzo...)
- Dubbi interpretativi suscita anche la definizione di ente di diritto privato regolato o finanziato poiché non appare chiaro se le condizioni previste per la sussunzione sotto tale fattispecie siano alternative, come parrebbe, ovvero cumulative.
- Problemi interpretativi sorgono anche in riferimento al rapporto tra la disciplina in esame e le diverse normative di legge speciale che stabiliscono inconferibilità o incompatibilità (es. T.U.E.L., norme ordinamento universitario, ordinamento professionale avvocati, leggi finanziarie varie ecc..)
- Ulteriori dubbi sorgono in relazione alla decorrenza delle incompatibilità poiché non appare sempre ben chiaro se le disposizioni si riferiscano alle incompatibilità che dovesse intervenire successivamente all'entrata in vigore della norma o se si riferiscano (come in alcune disposizioni espresse) anche ai rapporti in corso

<b>INCONFERIBILITA'</b>															
	Presidente con deleghe/ Amministratore delegato o Unico		Presidente senza deleghe o componente Consiglio di Amministrazione		Componente organo indirizzo		Incarichi di vertice (es. D.G.) senza esercizio esclusivo poteri amministrazione e gestione			Dirigente, interno o esterno, con esercizio esclusivo poteri amministrazione e gestione			Consulente		Amministratore ente pubblico
	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	PA	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	PA	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	
Condannati (anche non in giudicato) per reati contro p.a.	<b>X</b> (art. 3 co 1 d)								<b>X</b> (art. 3 co 1 a)	<b>X</b> (art. 3 co 1 c)	<b>X</b> (art. 3 co 1 c)				<b>X</b> (art. 3 co 1 b)
Incarichi enti privati finanz./regolati (2 anni prec.)									<b>X</b> (art. 4 co 1 a)			<b>X</b> regione (art. 7 co 1 b)			<b>X</b> (art.43 co 1 b)
A) 2 anni prec. Membro giunta/consiglio regione conferente	<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 d)								<b>X</b> regione (art. 7 co 1 a)			<b>X</b> regione (art. 7 co 1 b)			<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 c)
B) 1 anno prec. Membro giunta/cosiglio ente locale nella regione conferente	<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 d)								<b>X</b> regione (art. 7 co 1 a)			<b>X</b> regione (art. 7 co 1 b)			<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 c)
Pres./AD ente privato controllo della Regione conferente o di un Ente Locale nella stessa Regione (A e B).	<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 d)								<b>X</b> regione (art. 7 co 1 a)			<b>X</b> Ente Locale (nella Regione) (art. 7 co 2 b)			<b>X</b> Livello regionale (art. 7 co 1 c)
C) 2 anni prec. Membro giunta/consiglio Ente Locale conferente	<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 d)								<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 a)			<b>X</b> Ente Locale (nella Regione) (art. 7 co 2 b)			<b>X</b> Livello locale (nella Regione) (art. 7 co 2 c)
D) 1 anni prec. Membro giunta/consiglio Ente Locale nella stessa regione	<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 d)								<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 a)			<b>X</b> Ente Locale (nella Regione) (art. 7 co 2 b)			<b>X</b> Livello locale (nella Regione) (art. 7 co 2 c)
Pres./AD ente privato controllo di enti locali nella stessa Regione (C o D)	<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 d)								<b>X</b> Ente locale (nella Regione) (art. 7 co 2 a)						<b>X</b> Livello locale (nella Regione) (art. 7 co 2 c)

NOTA: le inconferibilità di cui all'art. 7 non si applicano ai dipendenti della stessa amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che, all'atto di assunzione della carica politica, erano titolari di incarichi.

## INCOMPATIBILITA'

	Presidente con deleghe/ Amministratore delegato o Unico		Presidente senza deleghe o componente Consiglio di Amministrazione		Componente organo indirizzo		Incarichi di vertice (es. D.G.) senza esercizio esclusivo poteri amministrazione e gestione			Dirigente, interno o esterno, con esercizio esclusivo poteri amministrazione e gestione			Consulente		Amministratore ente pubblico
	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	PA	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	PA	Enti privati controllo pubblico	Enti privati finanziati /regolati	
Incarichi vertice e dirigenziali nella P.A. con poteri vigilanza/controllo su enti		<b>X</b> <i>(art.9 co 1</i>									<b>X</b> <i>(art.9 co 1</i>			<b>X</b> <i>(art.9 co 1</i>	
Attività professionale regolata/finanziata PA conferente	<b>X</b> <i>(art.9 co 2)</i>								<b>X</b> <i>(art.9 co 2)</i>			<b>X</b> <i>(art.9 co 2)</i>			<b>X</b> <i>(art.9 co 2)</i>
Componente giunta/consiglio Regione interessata	<b>X</b> Livello regionale <i>(art.13 co 2 a)</i>								<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 a)</i>	<b>X</b> Livello regionale e locale <i>(art.12 co 3 a, co 4 a)</i>		<b>X</b> Livello regionale e locale <i>(art.12 co 3 a, co 4 a)</i>			<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 a)</i>
Componente giunta/consiglio Ente Locale nella stessa Regione	<b>X</b> Livello regionale <i>(art.13 co 2 b)</i>								<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 b)</i>	<b>X</b> Livello regionale <i>(art.12 co 3 b)</i>		<b>X</b> Livello regionale <i>(art.12 co 3 b)</i>			<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 b)</i>
Presidente/AD ente privato in controllo pubblico Regione	<b>X</b> <i>(art.11 co 2 c)</i>								<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 c)</i>	<b>X</b> Livello regionale <i>(art.12 co 3 c)</i>		<b>X</b> Livello regionale <i>(art.12 co 3 c)</i>			<b>X</b> Livello regionale <i>(art.11 co 2 c)</i>
Presidente/AD ente privato in controllo pubblico Ente Locale nella stessa Regione	<b>X</b> Livello regionale <i>(art.13 co 2 c)</i>														
Componente giunta/consiglio Ente Locale interessato									<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 a)</i>						<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 a)</i>
Componente giunta consiglio Ente Locale nella stessa Regione dell'Ente Locale conferente	<b>X</b> Livello locale <i>(art.13 co 3)</i>								<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 b)</i>	<b>X</b> Livello locale <i>(art.12 co 4 b)</i>		<b>X</b> Livello locale <i>(art.12 co 4 b)</i>			<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 b)</i>
Componente organi indirizzo enti privati controllo pubblico Regione/Ente Locale nella stessa Regione									<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 c)</i>	<b>X</b> Livello locale <i>(art.12 co 4 c)</i>		<b>X</b> Livello locale <i>(art.12 co 4 c)</i>			<b>X</b> Livello locale <i>(art.11 co 3 c)</i>
Assunzione/mantenimento componente org. indirizzo PA conferente												<b>X</b> <i>(art.12 co 1)</i>			
Assunzione/mantenimento Presidente./AD ente privato controllo pubblico conferente										<b>X</b> <i>(art.12 co 1)</i>					